



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0867/18-11
Датум: 28.12.2020. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9, у вези са чл. 109. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19 и 88/19) у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције против Милоша Милића из Малог Зворника, 28.12.2020. године, директор Агенције за спречавање корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Милош Милић поступио супротно одредбама чл. 40. и 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције, јер су му из Фонда за развој општине Мали Зворник и Буџетског фонда за пружање подршке за спровођење мера пољопривредне политике и политике руралног развоја, који се финансирају из буџета општине Мали Зворник, током његовог вршења јавне функције одборника исте општине, одобрени бесповратна субвенција за куповину опреме за пчеларство, односно, одобрени бесповратни подстицаји кроз инвестициона улагања у пољопривреду општине Мали Зворник за 2015. годину, 2016. годину и 2017. годину, у укупном износу од 507.364,40 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет страници Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".

Образложење

Против Милоша Милића, одборника Скупштине општине Мали Зворник (у даљем тексту: Скупштина општине), покренут је, по пријави, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 40. и 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон), јер су му током вршења наведене јавне функције, одобрени бесповратна субвенција за куповину опреме за пчеларство, и



бесповратни подстицаји кроз инвестициона улагања у пољопривреду општине Мали Зворник за 2015. годину, 2016. годину и 2017. годину, у укупном износу од 507.364,40 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама именовани није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција).

На основу одредбе чл. 109. Закона, поступци започети по одредбама Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 108/13-др. закон, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19), који нису окончани до дана почетка примене овог закона, окончаће се по одредбама Закона.

У смислу чл. 2. Закона, повезано лице је, поред осталих, физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са јавним функционером.

Одредбама чл. 40. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, да не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице и не сме да употреби, ради стисања користи или погодности себи или другом или доношења штете другом, информације до којих дође на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

У смислу чл. 41. истог закона, приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције.

Одредбом чл. 42. ст. 1. истог закона прописана је обавеза јавног функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Скупштина општине је у смислу одредаба чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14, 101/16- др. закон и 47/18) највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, који чине одборници, и који, у складу са одредбама чл. 32. тач. 2. истог закона, доноси буџет и завршни рачун општине.

Одредбама чл. 4. ст. 1. тач. 1. и чл. 5. ст. 1. и 2. Одлуке о оснивању Фонда за развој општине Мали Зворник ("Службени лист општине Мали Зворник" бр. 5/15) одређено је да се ради остваривања циљева из чл. 3. ове одлуке као и за финансирање редовне делатности Фонда, средства обезбеђују, поред осталог из буџета општине Мали Зворник, у висини до 5 % од остварених прихода буџета општине за претходну годину, и да ће се одлуком о буџету општине Мали Зворник за сваку годину посебно утврдити висина процента који ће се примењивати на обрачун средстава која се издвајају у Фонд за ту годину. Одредбом чл. 9. исте одлуке одређено је да је орган управљања Фонда Управни одбор, као и да председника заменика председника и чланове управног одбора, именује и разрешава Скупштина општине Мали Зворник.

Одредбом чл. 7. Одлуке о Буџетском фонду за спровођење мера подршке пољопривредне политике и политике руралног развоја на подручју општине Мали Зворник ("Службени лист општине Мали Зворник" бр. 12/16) одређено је да Буџетски фонд има Комисију коју именује Скупштина општине Мали Зворник, која има председника, заменика председника и пет чланова, док је одредбом чл. 9. ст. 1.



тач. 1. одређено да се средства за рад фонда, поред осталог, обезбеђују из апропријација обезбеђених у оквиру буџета за текућу годину.

Из наведених одредаба произилази да између одборника Скупштине општине, са једне стране, и председника Управног одбора Фонда, односно председника Комисије Буџетског фонда, које именује и разрешава Скупштина општине, са друге стране, постоји однос зависности, те да су на основу наведеног одборник Скупштине општине, са једне стране, и председник Управног одбора Фонда, односно председник Комисије Буџетског фонда, повезана лица.

Имајући у виду наведено, оцењено је да је Милош Милић довео себе у ситуације сукоба интереса, јер су му из Фонда и Буџетског фонда, који се финансирају из буџета општине Мали Зворник, током његовог вршења јавне функције одборника исте општине, одобрени бесповратна субвенција и бесповратни подстицаји, чиме је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за себе и на тај начин угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 40. Закона.

Именовани је као јавни функционер, у конкретним ситуацијама био дужан да избегне сукоб интереса, а када су већ додељена наведена средства, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио одредбу чл. 42. ст. 1. Закона.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења јавног функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Милош Милић непосредно изабран на јавну функцију одборника Скупштине општине, током чијег вршења је више пута довео себе у ситуације сукоба интереса чије се последице не могу отклонити, због чега је оцењено да је именовани теже повредио Закон, па је оцењено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона једина одговарајућа мера у конкретном случају којом се испуњава сврха закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 83. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 7. Закона.

Одлука као у ставу II диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић